国际形势波动情况下跨境劳务外派的风险困境与优化路径——基于中东地缘动荡与加拿大尼帕瓦案例中的菲佣对比分析

李佳璐，谭　勇 *

（西南林业大学外国语学院（国际学院），云南　昆明　650224）

摘要：全球化分工背景下跨国劳动力流动成为发展中国家参与国际要素配置的重要路径，外向劳务输出深刻影响菲律宾国内就业状况与国内生产总值的稳定增长。中东地缘冲突频发、劳务输入国移民政策收紧两类外部扰动，持续冲击菲律宾海外劳务外派体系。本研究梳理菲律宾海外劳务产业发展格局，剖析中东劳务市场波动带来的正向经济溢出与负面传导效应，并以加拿大尼帕瓦小镇菲律宾劳工发展历程作为参照案例，对比突发性地缘危机、渐进式移民政策调整两类风险的作用逻辑。研究发现菲律宾劳务外派市场区域布局集中、国内经济外源依赖性较强、跨境劳务风险预警体系不完善、回流劳动力再就业保障不足等结构性短板，削弱了其对外劳务合作的抗冲击能力。从外派市场多元化拓展、境外劳务风险监测预警、劳工人力资本提升、东盟多边劳务协作等维度提出完善路径，以期推动菲律宾海外劳务模式由规模扩张转向稳健高质量发展，同时为我国对外劳务交往提供国别参考。

关键词：跨境劳务外派；菲律宾海外劳工；外部冲击；地缘风险；劳务治理

收稿日期：2026 年 9 月 14 日　　**中图分类号：**C964

通讯作者：谭勇，西南林业大学外国语学院（国际学院）

Risk Dilemmas and Optimization Paths of the Cross-border Labor Export under International Fluctuations: A Comparative Analysis Based on Filipino overseas workers in the Middle East and the Nipawan Case in Canada

Jialu Li, Yong Tan

（College of ForeignLanguages, Southwest Forestry University（International School）, Kunming, Yunnan 650224）

Abstract: Against the backdrop of globalized labor division, cross-border labor mobility has become a vital route for developing countries to participate in the allocation of international production factors. Export-oriented labor emigration exerts profound influences on the Philippines' domestic employment and steady growth of its gross domestic product. Two types of external disturbances—frequent geopolitical conflicts in the Middle East and tightening immigration policies of labor-receiving countries—continuously disrupt the Philippine system for overseas labor deployment. This study outlines the development landscape of the Philippines' overseas-labor

industry, analyzes the positive economic spill-overs and negative transmission effects caused by fluctuations in the Middle-Eastern labor market. Taking the development of Filipino workers in Nipawan, Canada as a reference case, it further compares the functional logic of two risks: sudden geopolitical crises and gradual immigration-policy shifts. The results reveal structural weaknesses including geographically concentrated labor-export destinations, heavy external dependence of the national economy, an inadequate early-warning system for cross-border labor risks, and insufficient re-employment support for returning migrant workers, which impair the country's resilience in international labor cooperation. Improvement proposals are put forward concerning diversified expansion of overseas-labor markets, monitoring and early-warning mechanisms for offshore labor risks, huma-capital development for migrant workers and multilateral labor cooperation within ASEAN. The findings help transform the Philippines' labor-export strategy from scale-driven expansion toward stable, high-quality development, and provide country-specific references for China's international labor-service engagement.

Key words:cross-border labor export; Filipino overseas workers; external shocks; geopolitical risks; labor governance

一、引言

在全球要素跨国重组与国际劳务分工深化的宏观背景下，劳动力跨境流动已成为发展中国家嵌入全球经济体系、调剂国内要素结构的重要范式。依托劳动力资源禀赋优势，菲律宾长期践行外向型劳务输出战略，形成规模化、制度化的海外外派发展模式。跨境劳务就业不仅重塑了该国居民收支结构与社会消费形态，更在平衡国际收支、缓释国内就业压力、托举国民生产总值平稳运行等维度构筑了重要的经济支撑体系[1]。

进入 21 世纪，区域地缘格局重构加剧了中东地区的局势不稳定性，局部冲突频发、区域用工政策迭代、涉外劳务环境波动等外部扰动变量，持续对菲律宾传统海外就业市场形成结构性冲击[2]。相较于地缘冲突带来的突发性风险，劳务输入国基于本土社会治理诉求开展的移民政策收紧，属于渐进式、常态化的外部约束，同样深刻重塑跨国劳务合作格局。加拿大尼帕瓦小镇菲律宾劳工群体的兴衰演进，具象揭示了单一海外就业渠道依赖所潜藏的结构性脆弱性。基于此，系统梳理菲律宾中东劳务外派的发展现状，厘清双重外部冲击对国民经济产出的传导机理，研判劳务外派体系的结构性缺陷与溢出风险，对完善菲律宾涉外劳务治理体系、增强外向型经济抗风险能力具备重要的理论价值与现实意义[3]。本研究立足菲律宾劳务外派实践，遵循“背景阐释—现状梳理—效应剖析—案例对标—问题解构—路径优化”的研究逻辑，系统探究外部冲击语境下菲律宾海外劳务外派的经济影响与提质升级路径。

二、菲律宾海外劳务产业发展概况

菲律宾规模化海外劳务输出并非个体移民行为的自发集聚，而是国家顶层政策规制与国际劳动力供需耦合演化形成的特色产业形态。20 世纪 70 年代，菲律宾国内工业化进程迟缓，本土产业吸纳就业能力不足，劳动力过剩问题凸显，社会就业结构性矛盾持续加剧。为纾解国内就业压力、扩充外汇储备、盘活要素资源，菲律宾政府逐步构建制度化劳务外派体系，将海外劳务输出纳入国家经济发展战略布局[4]。历经数十年政策迭代与体系完善，该国逐步建成集出境培训、劳务遴选、岗位对接、境外领事保障、危机劳工回撤安置于一体的全链条治理框架，海外劳务经济由此成长为支撑国民经济运行的核心支柱产业之一[5]。

从外派空间与行业布局来看，菲律宾海外劳务网络覆盖全球多数国家和地区，外派岗位集中于家政服务、基建施工、医疗辅助等劳动密集型领域[6]。在区域结构层面，海湾合作委员会国家长期稳居菲律宾第一大海外劳务输入市场，近三成外派劳工集聚中东区域就业，该区域经济贡献长期占据菲律宾涉外劳务经济的主体份额。持续性、规模化的境外劳务创收，有效对冲了菲律宾货物贸易长期逆差的发展困境，稳定本币汇率波动，平滑居民收入周期，构建起“境外就业创收、国内经济赋能”的外向增长模式[7]。

需重点审视的是，该增长模式内嵌显著的结构性风险。中东地缘格局具备高度不确定性，地缘冲突、区域政策变革、劳务配额缩减、工程项目停摆等突发变量，能够快速重塑区域劳动力吸纳容量。一旦中东劳务市场出现系统性收缩，将通过就业、收入、消费多维度传导，引发菲律宾国内市场连锁波动，充分暴露其外向型经济体系抗冲击能力薄弱的结构性短板[8]。

三、中东菲律宾劳工的经济效应案例分析

（一）正向经济溢出效应

在地缘局势平稳、劳务合作有序推进的周期内，中东外派劳务经济对菲律宾宏观经济形成多维正向赋能。从微观消费与宏观增长联动视角来看，境外劳务所得有效提升家庭可支配收入，激活国内民生消费领域需求，带动零售、居住、教育、医疗及中小微服务业迭代发展，依托消费乘数效应持续助推国内生产总值稳步增长。在国际收支维度，常态化的跨境劳务创收持续扩充外汇储备存量，优化对外支付结构，缓释国际收支失衡引发的汇率波动风险，发挥宏观经济自动稳定器的核心作用。

与此同时，跨境劳务就业有效稀释区域贫困问题，优化家庭人力资本投资条件。长期的外派产业发展，倒逼国内培育出劳务培训、中介服务、跨境金融汇兑等配套衍生产业，延伸劳务经济产业链条，拓宽本土就业渠道，持续完善涉外劳务经济的产业生态体系。

（二）地缘冲突带来的负面冲击路径

中东地缘冲突的爆发，会形成“境外就业收缩—劳务收入下滑—国内总需求疲软—经济产出承压”的完整风险传导链条。首先，地缘冲突直接导致区域基建项目停滞、市场用工需求锐减，菲律宾外派劳工大规模解约，涉外劳务产业链上游的人才招募、岗前培训等配套产业同步萎缩，引发涉外劳务产业阶段性下行[3]。其次，境外劳务收入回落直接压缩家庭消费空间，居民非刚性消费支出收缩，国内市场有效需求不足，制约各产业产值稳步提升。最后，大规模劳工集中回流加剧本土就业市场供需矛盾，本土就业承载能力难以匹配回流劳动力规模，推高社会失业率。

除此之外，地缘风险事件会重塑国际资本市场对菲律宾经济的增长预期，削弱外资入驻信心。政府需拨付专项财政资源用于劳工撤离安置、失业救助与再就业帮扶，大幅加重财政负担，进一步放大地缘冲突对国民经济的负面溢出效应。

（三）参照案例：加拿大尼帕瓦小镇菲劳工兴衰的政策冲击启示

加拿大马尼托巴省尼帕瓦小镇的菲律宾劳工发展历程，是研判跨国劳务合作政策风险的典型样本。当地肉制品企业通过引入菲律宾外籍临时劳工，补足本地劳动力缺口，外来劳工群体逐步扎根定居、参与市场创业，有效提振小镇商业活力，扭转区域人口流失、经济衰退的颓势。但劳动力的快速集聚也诱发公共资源挤兑、住房供给失衡、劳务权益被侵害等一系列社会治理矛盾[9]。

伴随本土社会舆论分歧加剧，加拿大政府启动移民政策收紧调控，大幅抬高临时劳工配额与永久居留审批门槛，造成在镇菲律宾劳工亲属居留受阻、人员被迫离境的困境，依托外籍劳动力支撑的小镇经济发展模式遭遇刚性冲击。该案例印证，除突发性地缘风险外，输入国本土化治理导向下的政策调整，属于影响跨国劳务合作稳定性的长效风险源。中东地缘危机、加拿大移民政策收紧分别对应突发式冲击与渐进式制度冲击，双重风险叠加持续放大菲律宾劳务外派单一市场布局的结构性脆弱性。

四、菲律宾海外劳务体系现存问题与讨论

结合前述效应分析与对标案例研判可以发现，菲律宾依托跨境劳务输出拉动经济增长的发展范式，长期受制于多重内生性结构性矛盾，外向劳务经济的可持续发展瓶颈逐步凸显。

劳务外派地域布局失衡是制约该国劳务经济稳健发展的首要短板。劳务出口资源过度向中东市场倾斜，海外就业市场多元化拓展节奏滞后，尚未培育出体量充足、合作稳定的替代性海外就业赛道。当中东地缘危机、主要输入国移民政策调整等外部事件发生时，单一市场波动能够快速传导至全国宏观经济层面，形成全国性的就业震荡与收入波动，凸显出劳务出口布局的风险敞口。

长期形成的外源型经济依赖抑制国内产业内生动能培育。国内消费增长长期依托海外劳务收入作为重要驱动力，在一定程度上挤占制造业、高

附加值服务业的发展要素与成长空间，本土产业转型升级步伐放缓。经济增长过度依靠外部劳务市场景气程度，国内产业自主造血能力不足，国民经济整体发展韧性偏弱，难以构建不依附境外劳务收入的长效增长模式。

涉外劳务风险治理体系建设滞后，风险预判与应急处置能力存在明显短板。现阶段菲律宾尚未搭建常态化、系统化的海外劳务市场监测研判平台，缺少对中东地缘态势、北美各国移民立法、劳工签证配额变动的持续性跟踪研判机制。面对境外劳务危机，劳工紧急救助、跨国撤离、临时生活保障等应急处置流程仍有待优化，风险防控整体呈现“事后处置为主、前置预警不足”的特征[10]。

回流劳动力配套保障机制供给缺位进一步放大劳务波动带来的社会压力。针对境外失业返乡劳工，国内尚未建立一体化的职业转型培训、就业岗位精准匹配、创业扶持的公共服务链条。大量具备海外从业经历的回流劳动力无法完成职业转化，人力资本价值未能得到释放，失业群体持续积累，形成持续性的社会治理压力。

五、优化路径与发展展望

正视菲律宾劳务外派体系暴露的结构性矛盾，结合中东地缘冲击、加拿大政策约束两大案例带来的经验启示，菲律宾应当统筹市场布局拓展、风险治理完善、人力资本升级、区域多边协作多重举措，推动海外劳务产业由规模扩张向提质增效转型。

菲律宾应当稳步推进海外劳务市场多元化布局，优化外派就业的地域结构。依托全球各国劳动力市场差异化的用工周期与岗位需求，有序拓展欧洲、日韩、东盟及其他新兴劳务输出目的地，重点培育护理服务、数字外包等高技术含量外派岗位，逐步降低劳务就业对中东区域的路径依赖。通过分散外派目的地、丰富外派岗位类型，对冲国别地缘冲突与移民政策收缩风险，平滑劳务收入周期性波动。在开拓北美劳务渠道的过程之中建立主要劳务接收国政策动态台账，跟踪签证配额、居留政策变化趋势，提前完成劳工就业方向的分流引导，规避集中就业带来的系统性风险[11]。

持续完善跨境劳务风险预警与应急处置的制度框架，构建全周期风险治理体系。搭建境外劳务市场常态化监测平台，建立地缘局势、用工政策、移民法规的信息采集渠道，形成风险分级研判与定期发布就业风险提示的工作机制。设立劳务危机专项保障资金，细化领事保护、紧急撤侨、失业劳工临时帮扶的标准化处置流程，推动劳务治理模式由被动应急处置转向前置风险预警，全面提升涉外劳务体系抵御外部扰动的能力。

统筹外派劳工岗前培养、回流劳工再开发两大人力资本建设环节，持续提升菲律宾劳工在国际劳务市场的综合竞争力。在外派前置培训阶段，优化课程体系，推动劳工技能由传统家政、基础基建岗位向医疗照护、数字化服务岗位升级，塑造菲律宾劳务品牌的差异化竞争优势，缓解各国收紧劳工配额带来的就业挤压。面向失业归国劳工搭建本土化职业培训与就业对接服务，打通海外工作经验向国内就业竞争力转化的渠道，盘活回流劳动力资源。

依托东盟区域合作框架深化多边劳务治理协同，构建区域劳务风险缓冲屏障。积极参与东盟劳务合作制度建设，推动成员国劳工权益保障标准协同，共建跨国劳务危机联合处置机制，分摊单个国家独立开展海外劳工保护的治理成本，借助区域合作力量缓释菲律宾海外劳务产业的外部风险[12]。

从长期发展维度审视，菲律宾海外劳务经济的转型重心在于摆脱粗放式规模扩张的发展惯性，构建质量优先、风险可控的外派发展新格局。在保持海外劳务对国民经济正向贡献的前提下，加快本土实体经济建设，培育国内产业内生增长动力，循序渐进降低国民经济对侨汇收入的依赖程度，推动国家经济发展模式走向内生驱动、多元支撑、抗冲击能力更强的均衡发展格局。

参考文献：

[1] Serino M N V. Effects of international remittances on the Philippine economy: A cointegration analysis [J]. DLSU Business & Economics Review,2012,21(2).

[2] Nagy K. Southeast Asians in the Middle East: The role of Filipino migrant workers in the Saudi Arabian economy [J]. Migration Letters,2025.

[3] 李涛. 菲律宾侨汇的特点、作用及其发展前景[J]. 经济问题探索,2012(9):177-180.

[4] 刘昌明. 菲律宾海外劳务经营模式研究[J]. 亚

太经济 ,2008（4）:82–85.

［5］夏莉萍 , 王栋 . 菲律宾海外菲劳权益保护体系探析［J］. 南洋问题研究 ,2024（4）:18–31.

［6］谭勇 . 南亚东南亚国家国家概况［M］. 北京：中国华侨出版社，2025.10.

［7］亚洲开发银行 . Measuring the contribution of international remittances to household expenditures and economic output［R］. ADB Economics Working Paper,2024.

［8］孙悦琦 . 菲律宾海外移民原因及对本国经济的影响［J］. 厦门广播电视大学学报 ,2017（1）:27–34.

［9］唐姗 , 贾海涛 . 海外劳工权益保护的国际化和在地化——以菲律宾在香港佣工的管理为主线［J］. 东南亚研究 ,2024（6）:133–153，158.

［10］师会娜 . 菲律宾领事保护研究及其对中国的启示——以菲律宾海外劳工领事保护为例［D］. 暨南大学硕士学位论文 ,2013.

［11］中华人民共和国商务部 . 对外投资合作国别（地区）指南：菲律宾（2025 版）［R］.2025.

［12］吴超 . 东南亚国家联盟对移民劳工权利的保护［J］. 上海政法学院学报 ,2015（3）:79–86.

作者简介：李佳璐（2003–），女，汉族，山西忻州人，西南林业大学外国语学院（国际学院）本科在读生，主要从事跨文化研究；谭勇（1981–），男，汉族，博士，四川达州人，西南林业大学外国语学院（国际学院）讲师，主要研究方向为区域国别研究、语言服务及 ESP 教学。