



乡村振兴战略下农村创新创业现状与对策研究

刘文涛*, 詹涛

(安徽信息工程学院, 安徽 芜湖 241000)

摘要: 实施乡村振兴战略成为新时期开展“三农”工作的关键所在, 农村创新创业是推进乡村振兴的重要动力源泉, 处于乡村振兴战略大环境之下, 农村创新创业表现出诸多积极特征, 其主体渐次多元, 模式不断丰富, 涉及领域全面拓展开来, 从而切实做到农业效益提升, 农民收入增多以及农村面貌改善, 不过当下农村创新创业仍然存在不少隐性难点, 譬如资金筹措困难, 人力短缺, 基础设施陈旧落后, 政策执行受阻等情况, 经由阅读相关文献并整理实际情况之后, 本文详细分析了限制农村创新创业发展的主要障碍, 而且从加强金融服务, 提升人员素质, 完善设施体系, 完备服务网络这些方面给出了具体的应对措施, 希望借此来激发农村内部活力, 促使乡村走向全面发展之路。

关键词: 乡村振兴; 农村创新创业; 新农人; 金融扶持; 人才发展

收稿日期: 2026年2月20日

中图分类号: G712

通讯作者: * 刘文涛, 安徽信息工程学院

Research on the current situation and Countermeasures of rural innovation and entrepreneurship under the Rural Revitalization Strategy

Liu Wentao Zhan Tao

(Anhui Institute of information engineering, Wuhu, Anhui, 241000)

Abstract: The implementation of Rural Revitalization Strategy has become the key to carry out the work of "agriculture, rural areas and farmers" in the new era. Rural innovation and entrepreneurship is an important source of power to promote rural revitalization. Under the overall environment of Rural Revitalization Strategy, rural innovation and entrepreneurship show many positive characteristics. Its main body is gradually diversified, the mode is constantly enriched, and the fields involved are comprehensively expanded, so as to effectively improve agricultural efficiency, increase farmers' income, and improve the rural appearance. However, there are still many hidden difficulties in rural innovation and entrepreneurship, such as difficulty in financing, shortage of manpower, outdated infrastructure, and blocked policy implementation. After reading the relevant literature and sorting out the actual situation, this paper analyzes in detail the main obstacles restricting the development of rural innovation and entrepreneurship, and from strengthening financial services, improving personnel quality, To improve the facility system and service network, this paper gives specific measures, hoping to stimulate the internal vitality of rural areas and promote the comprehensive development of rural areas.

Key words: Rural Revitalization; Rural innovation and entrepreneurship; New farmer; Financial support; Talent development



0 引言

党的十九大报告初次提出要实行乡村振兴战略, 将其当作新时期“三农”工作的关键举措, 之后, 中共中央, 国务院印发了《关于实行乡村振兴战略的意见》, 全方位安排部署相关工作。乡村振兴当中, 产业兴旺十分关键, 而做到产业兴旺离不开革新, 重点在于创业, 如今城镇化持续推进, 城乡融合发展不断深入, 农村创新创业(简称“农村双创”)渐渐成为推进农业农村现代化的一股重要力量^[1]。

当下, 我国经济发展已步入新常态, 农业供给侧结构性改革持续深入推动, 农村双创碰上了绝无仅有的历史契机, 其一, 国家出台诸多含金量十足的政策措施, 涉及财政补贴, 税收减免, 用地保障等方面, 给农村双创构筑稳固的政策支撑; 其二, 伴随互联网技术全面化, 物流体系逐步完善, 农村创业的环境与条件明显优化, 众多农民工, 大学生, 退役军人等返乡创业, 涌现不少“新农人”, 给乡村发展增添新动力^[2]。

要清楚认识到, 农村双创正处于起步阶段, 存在不少挑战与瓶颈, 资金不足, 人才缺少, 基础设施差等情况仍然很严重, 这些都限制了农村双创提质增效, 所以, 深入探究乡村振兴战略下农村创新创业的状况, 问题及其应对策略, 不但具备重要的理论价值, 可以充实乡村发展经济学和创业运作学的研究内容, 而且有着很强的现实紧迫感, 能够给政府制订有关政策给予决策依据, 助力创业者避开风险, 促使乡村振兴战略落到实处取得成果。

1 国内外研究现状与研究内容、方法

1.1 国内外研究现状

关于乡村创业的研究, 国外开始得比较早, 熊彼特(Schumpeter)的革新理论给创业研究形成了基础, 他觉得创业就是生产要素的重新结合。在乡村这个背景下, 国外的学者大多着眼于乡村创业给社区发展造成的影响, 欧洲学者经研究找到, 乡村创业可以有效地防止农村人口向外流失, 推动社区重新兴盛起来, 美国学者更多关注农业技术更新以及塑造农场主的企业家精神。

国内研究随着乡村振兴战略的提出而快速升温, 当下的研究主要聚集在如下几处: 其一, 针对

农村双创的主体特征展开研究, 探究返乡农民工, 大学生这些群体的创业动机及其行为表现; 其二, 就农村双创的模式予以研究, 归纳出电商型, 旅游型, 科技型等典型的模式; 其三, 围绕农村双创的环境与政策实施研究, 考量政策支撑体系是否切实有效。当下研究成果颇为丰硕, 不过大多停留在宏观政策阐述或者单个案例分析层面, 对于系统性瓶颈背后深层机理的分析以及综合性应对策略的制定仍需进一步深入。

1.2 研究内容

本文就乡村振兴战略下农村创新创业的现状, 问题与对策实施研究, 其主要内容包含: 划定有关概念与理论依照; 剖析当下农村双创的发展现状与主要模式; 分析所处困境及其形成原因; 参考国内外经验; 给出推动农村双创的对策建议^[3]。

1.3 研究方法

1. 文献分析法即系统整理有关乡村振兴以及农村创业的国内外理论文献和政策文件, 形成理论分析框架。

2. 政策文本分析: 整理国家和地方所出台的的有关扶持政策, 考量其中的政策导向。

3. 归纳演绎法: 依托现状分析找出存在的问题, 再由这些问题演绎推导出对应的解决对策。

2 相关概念与理论基础

2.1 核心概念界定

乡村振兴战略以“产业兴旺, 生态宜居, 乡风文明, 治理有效, 生活富裕”为总要求, 意在形成起完善的城乡融合发展的体制与政策框架, 这是推动农业农村走向现代化的一项重大举措, 该战略并非仅仅着眼于经济层面的复苏, 其内涵涵盖政治, 文化, 社会以及自然环境等众多方面, 旨在达成全方位的提升目标^[4]。农村创新创业指的是在县域及以下的农村地区, 各种主体(包含农民, 返乡人员, 科技人员等等)借助农村资源, 采用新技术, 新模式, 新业态来创建新企业或者开发新项目的一系列的活动, 其核心特点就是“新”, 也就是不同于传统的家庭农业, 具备市场化, 规模化, 集约化的特性。新农人处于农村双创的核心地位, 其定义为具备科学文化素养, 掌握现代农业生产技艺, 拥有一定经营管理水平, 并以农业生产, 经营及服务作为主要职业的农业工作者, 他们往往带有互联网思维, 成



为小农户和大市场之间的纽带。

2.2 理论基础

熊彼特改进理论称改进为经济发展关键动力,包含推出新产品,采用新生产方法,开拓新市场等方面,在农村双创进程当中,改进表现为农业技术更新,商业模式重塑(诸如“互联网+农业”),组织形式改变(像合作社,家庭农场)等情况。推拉理论往往用来阐释人口迁移现象,在乡村创业这个特定背景当中,所谓“推力”就是说城市生活成本比较高,竞争很激烈,就业压力很大。“拉力”则包含农村所具有的政策优惠,创业成本低这些因素,再加上浓浓的乡愁情结所产生的吸引力,二者共同起作用才催生了农村双创的蓬勃发展状况。可持续发展理论关注经济的发展不能以环境的牺牲作为代价,农村双创要坚守绿色发展理念,守护乡村的自然环境,达成经济效益,社会效益以及生态效益的协调统一,这很符合乡村振兴当中“生态宜居”的目标^[5]。

2.3 乡村振兴与农村双创的耦合机制

乡村振兴同农村双创有着紧密的耦合互动关系,其一,产业兴旺与创业载体相关联,乡村振兴把产业兴旺当作头等大事,农村双创经由导入新产业,新业态,间接充实了乡村产业形式,乡村旅游,农村电商等便是如此,给产业兴旺赋予了实际载体。其二,人才振兴与创业主体相互依存,人才对于乡村振兴而言非常关键,农村双创吸引许多外出务工人员返乡,改善农村人口状况,提升农民综合素质,从而促使人才振兴得以达成。其三,生态宜居和创业环境相联系,优质的自然环境属于农村双创独有的优势(比如康养产业),而且,有序的创业活动能够反过来滋养生态创建,二者共同促成一种良性循环,其四,生活富裕与创业目的有关联,创业的根本目的在于增收,农村双创经由创造出就业岗位,带动农户加入到产业链当中,有效地增进了农民收入,达成了生活富裕的目标。

3 乡村振兴战略下农村创新创业发展现状

3.1 政策支持体系现状

乡村振兴战略实行之后,我国创建起比较完备的农村双创政策扶持体系,从顶层设计来讲,国务院办公厅印发了《关于支持返乡下乡人员创业

革新推动农村一二三产业融合发展的意见》,里面明确了用地,融资,培训这些具体的办法。农业农村部常年举办“全国农村创业革新项目创意大赛”,营造出浓郁的氛围,在地方方面,各个省市陆续出台相关的细则,比如设立乡村振兴引导基金,搭建返乡创业园,给予创业担保贷款贴息等等,政策覆盖范围由生产环节拓展到加工,流通,服务各个环节,于是便形成了“中央统一规划,省里承担总体责任,市县负责落实”的工作机制。

3.2 农村创新创业主体特征

当前,农村双创主体呈现出多元化特征,主要包括四类群体:

返乡农民工属于主力军类别,这些人在外面打拼的时候收获了资金,技术以及市场经验,回到家乡以后大多会去做规模化的种养殖业或者开设小型加工厂,他们的长处就是脚踏实地,勤劳肯干,而且非常了解老家的状况。回乡的大学生属于新生力量,他们的思维很活跃,接受新事物比较快,精通互联网技术,大多聚集在农村电商,文创设计,智慧农业这些领域,可以说是“新农人”的典型例子。退役军人具有较强的组织纪律性与较高的执行能力,其大多投身于乡村治理,安保服务或者大规模种养殖项目当中,常常能够起到带头示范的效果。科技人员涵盖农业科研院所的专家,企业中的技术人员等等,他们经由技术入股,科技特派员这样的途径,把科技成果转变成实际生产力,从而优化了农业的科技含量^[6]。

3.3 农村创新创业主要模式

市场需求出现变化时,农村双创模式会持续更新换代,大致会产生如下几种典型的模式。现代农业开发型依靠当地资源禀赋来发展特色种养殖业,比如凭借山地资源去发展中药材栽种,靠水域资源去发展生态渔业,这种模式看重标准化和品牌化的塑造。农村电商服务型借助淘宝,京东,抖音等平台把农产品推销到全国,这包含直接销售,还拓展出直播带货,网店经营培训,物流配送之类的服务环节。乡村休闲旅游型要同美丽乡村创建相融合,发展农家乐,民宿,采摘园,康养基地等项目,把农业深入地同旅游,文化,教育结合,拓展农业的多种功能。土乡特色非遗类:探寻传统手工艺,民俗文化以开发文创产品,竹编,



刺绣,陶艺等都是包含其中的,这样做既能传承文化,又能创造经济价值。

3.4 取得的初步成效

政策推动,市场激发之下,农村双创收获了突出成果,其一,带动就业表现十分明显,有关部门统计显示,全国返乡入乡创业人士共计超过1000万,每个创业项目大约能吸收6到7名农民就业,这有效地改善了农村剩余劳动力的状况,其二,有益于农民增收,创业项目经由“公司+农户”,“合作社+农户”之类的利益结合形式,让农民可以分到产业链增值部分的收益,不少贫困地区依靠发展产业创业做到了脱贫摘帽,其三,改良了产业结构,农村双创促使农村一二三产业相互融合协调发展,打破了以前仅仅依赖种植业的状况,农产品加工转化率大幅上升,乡村服务业也快速发展起来。

4 农村创新创业面临的困境及成因分析

虽然发展态势不错,可是参照乡村振兴的高标准要求来看,农村创新创业还是遭遇很多“阻碍”,深层矛盾慢慢凸显出来。

4.1 存在的主要问题

(1) 创业资金短缺,融资渠道较窄,资金犹如创业之血

农村创业者大多陷入“启动艰难,运转困难,扩张不易”的资金窘境,其一,自有资金短缺,多数返乡者存钱不多,很难承担大规模投入,其二,融资成本较高,农村金融供应不足,银行机构因惧怕风险而吝于贷款或者谨慎放贷,其三,抵押担保存在障碍,农村资产(诸如宅基地,承包地)的确权流转体系尚未完备,不能成为有效的抵押品,这使得创业者无法向正规金融机构借贷,只好转而求助于利息偏高的民间借贷。

(2) 基础设施存在短缺现象,物流网络较为迟缓

“村村通”工程虽已接近尾声,但与现代创业需求相适应的基础设施仍然存在不足之处,其一为网络设施,部分偏远山区的网络信号不稳定,带宽小,这在一定程度上影响到电商和数字农业的发展状况。其二为物流体系,农村物流遭遇“最后一公里”的难题,快递网点的覆盖范围较低,配送成本较高,而且冷链物流设施极度缺少,造成

生鲜农产品损耗过多,销售半径受到限制,其三为生产设施,部分地区高标准农田,水利设施以及电力保障等无法达到现代化生产的需要。

(3) 人才结构存在不均衡现象,专业技能有所短缺

人才对于创业来说非常关键,当下农村遭遇着“引不进,留不住,用不好”人才的困境,情况依旧很严重。一方面,青壮年劳动力不断外出务工,农村出现空心化和老龄化状况,留守人群无法肩负创业重任,另一方面,既有创业者当中,兼具技术,经营和运作能力的复合型人才十分缺少,不少返乡者满怀热情,但缺少系统性的商业知识以及专业技能,造成很多项目存活几率很小,而且,政府举办的培训缺乏针对性,大多只是走走过场,培训内容脱离市场需求,实用性比较差。

农业生产具备自然风险与市场风险这两重特性,其一,信息存在迟缓情况,经营者无法及时得到精确的市场供需信息,从而易产生“一窝蜂跟风,全军覆没”的盲目模仿行为,引发农产品销售受阻。其二,品牌较为薄弱,多数农村创业项目位于价值链底端,缺少知名商标,同类竞争十分激烈,议价能力低下,其三,缺乏保险支撑,农业保险的覆盖范围小,保障标准低,一旦遭受自然灾害或者市场价格起伏,经营者就很可能陷入困境^[7]。

(4) 土地政策存在限制,项目难以落地

土地作为创业的空间依附,伴随耕地保护红线的压缩,设施农用地以及建设用地指标变得十分紧缺,不少优秀的创业项目由于无法落实用地指标而被迫停止推进,而且,农村土地流转缺乏规范性,纠纷频繁出现,这也给创业带来了更多变数。

4.2 问题的成因分析

农村金融体系一直不完善,我国以往常常在金融资源调配时倾向于城市而轻视乡村,“城里重要乡里次要”的情况使得农村金融机构网点不断缩减,金融服务产品单调乏味,缺少适合农业长期经营与高风险特性的贷款产品。而且,信用体系创建迟缓,农户的信用资料不存在或者不全,这便加大了银行执行风险控制的困难程度^[8]。

(1) 公共服务供给存在短缺情况,城乡基本公共服务均等化还未达成



农村在教育, 医疗, 文化等方面存在差距, 造成人才难以安心扎根。政府创业服务大多集中于行政审批环节, 在技术指导, 市场对接, 法律咨询等深层次服务方面供给不足。当下, 涉农教育体系偏重理论, 职业教育发展迟缓, 培训机构常常为达成指标而展开培训, 并未针对创业者的实际需求展开调研, 于是便出现培训内容与产业现实相脱节的情况, 其成果转化率也就比较低。

(2) 传统观念存在束缚, 社会资本有所缺少

部分农村地区依旧存在“小富即安”, “惧怕冒险”的传统观念, 缺少推动革新的文化氛围, 也不存在宽容失败的态度, 农村社会组织发育不完善, 行业协会, 商会之类的中介组织缺席, 创业者彼此之间无法交流协作, 所以社会资本的总量比较低。政策执行存在“最后一公里”的堵点, 上级政策虽好, 但在基层执行时, 因部门协调不到位, 细则不明确, 经办人员业务能力有高有低等情况, 造成政策红利无法充分释放, 创业补贴申请流程繁杂, 使得创业者却步。

5 国内外乡村创新创业经验借鉴

5.1 国外典型模式

日本“一村一品”运动由大分县率先发起, 该运动重点依托本地资源开发独具地方特色的产品, 政府给予技术指导并实施品牌认证, 农民则自行开展经营。其带来的启发为: 识别特色颇为重要, 创建品牌极为关键, 政府引领不可或缺。韩国“新村运动”经由政府资助和村民自助关联, 改良农村基础设施, 唤起农民勤勉, 自助, 合作的精神, 其启发点在于, 硬件改良要同精神启蒙一同推进, 重视塑造农民的主体意识。美国乡村创业扶持体系中, 该国已形成完备的农业推广体系及风险投资机制, 大学同农场联系密切, 给予技术支撑; 风险资本踊跃投身农业科技创新活动, 这给我们带来如下启发: 产学研相融合是推动因素, 多种资本参与其中则为其根基所在。

5.2 国内先进地区经验

浙江“淘宝村”模式中, 部分浙江农村依靠产业集群, 利用电商平台达成全村创业, 政府改善物流, 网络等基础设施, 并引导农户开设网店。这一模式带来的启发是, 数字经济带来弯道超车的机会, 集群发展可以削减成本。四川“返乡创业园”

模式中, 四川诸多地方创建起标准的返乡创业园, 这些园区供应厂房, 办公地点以及一站式服务, 以此来吸引农民工回到家乡发展, 这种做法带来的启发是, 搭建平台可缩减创业难度, 而且集聚效应十分突出。

5.3 经验启示

参考国内外经验, 农村双创若想达成, 需具备如下要素: 其一, 政府应给予有效引导并提供服务; 其二, 要有特色产业作支撑; 其三, 基础设施务必完备; 其四, 要不断塑造人才; 其五, 要有良好的金融生态环境。

6 促进农村创新创业的对策建议

针对前面提到的问题, 参照国内外的经验, 本文给出如下对策建议, 目的在于形成起全面又多层的农村创新创业支撑体系。

6.1 优化金融支持, 破解资金瓶颈

(1) 更新农村金融产品

推动金融机构开发“乡村振兴贷”“创业担保贷”之类的专属产品, 推行应收账款, 存货, 订单, 农业设施作抵押的贷款, 探寻“银行+保险+期货”这种模式来分散农业风险。

(2) 设置乡村振兴创业引导基金

该基金由财政拨款创建, 吸引社会资本加入, 采用股权投资形式扶持具有高成长性的农村创业项目, 对于符合要求的创业贷款予以贴息补助, 从而减小融资成本。

(3) 加强农村信用体系, 推进农户信用档案创建

开展“信用村”“信用户”评定活动, 把信用评定结果同贷款额度, 利率关联起来, 使信用变成农民的“金名片”。

6.2 完善基础设施, 夯实硬件基础

要提升数字乡村创建水平, 推动光纤宽带和5G网络向自然村拓展, 削减网络费用, 塑造农业农村大数据平台, 给创业者给予市场行情, 气象警报等信息服务。

(1) 要完善冷链物流体系

可在田间地头营造预冷, 贮藏, 保鲜等设施, 整合邮政, 快递, 交通等资源, 形成县乡村三级物流配送体系, 化解“最后一公里”难题, 缩减物流成本。



(2) 改良生产生活环境

不断推进高标准农田创建与水利设施改造,改良农村人居环境,优化教育,医疗水平,使得创业者既可以回来,又可以留得住。

6.3 强化人才培育,激发主体活力

开展“新农人”塑造计划,把农村创业培训归入职业培训补贴范畴,采用“课堂+基地”,“线上+线下”关联的模式,提升培训的针对性与实用性,着重塑造一批农业职业经理人。创建校地合作培训机制,推动高校,科研院所同地方政府开展合作,形成乡村振兴学院或者专家工作站,选拔科技特派员前往一线,给予技术指导与服务。改良人才奖励政策,对于优秀的返乡创业人才而言,要在职称评定,子女入学,住房保障等方面予以倾斜,开展评选表彰“乡村创业之星”的活动,提升他们的荣誉感与归属感^[9]。

6.4 健全服务体系,优化创业生态

创建农村创业孵化基地,可以利用闲置校舍,厂房等创建创业孵化园,给予低成本场地及共享设施,还要引入专业经营机构,供应包含法律,财务,营销等的一站式服务。创建信息共享服务平台,形成农村创业项目库与专家库,推动供需相适配,定时开展创业大赛,项目推介会,助力创业者关联资本和市场。发挥社会组织的作用,要培育和发展农村行业协会,商会之类的组织,从而加强行业的自律性,防止出现恶性竞争现象,还要推动创业者们团结起来共同发展,以此提升他们抵抗风险的能力。

6.5 落实保障政策,降低创业风险

在符合规划的情况下,经由村庄整治,土地整理等方式腾退的建设用地指标,要优先用于农村新产业新业态的发展,探寻点状供地模式,以满足休闲旅游等项目的用地需求。增添更多保险产品并优化保障水平,探寻开办农产品价格指数保险以及收入保险,以此来为创业者构筑保障。简化行政审批要深入推进“放管服”改革,实行“一窗受理”和“最多跑一次”,精简不合理收费,减小创业者的负担。

7 结语

本文就乡村振兴战略下农村创新创业展开研究,得到如下结论:农村创新创业是执行乡村振兴

战略的关键推动力量,其在推动产业兴旺与农民增收方面有着不可或缺的意义,当下,农村双创主体渐次丰富起来,模式持续更新换代,成果颇为突出,但是依旧碰上诸多限制,资金短缺,人才不足,设施陈旧以及政策不到位等情况。要解决这些难题就得要政府,市场和社会多方共同合作,其中,政府重点在于营造良好的环境并做好政策保障工作;市场重点放在资源调配及效率优化上;而社会则需侧重于供应各种服务并营造优良的文化氛围,创建完备的金融支撑体系,人员培训体系以及基础设施体系,这乃是冲破农村双创所遭遇瓶颈的主要途径。农村创新创业处于动态发展进程之中,伴随数字技术不断深入渗透,城乡融合发展持续推进,未来的农村双创将会表现出更为智能,绿色,融合的特征,后续研究可以重点关注数字经济如何重塑农村创业模式,碳中和目标之下农村绿色创业的路径抉择等前沿话题,并且提议未来研究更多利用微观调研数据,针对不同区域,不同模式的创业成果展开量化评价,从而给出更具针对性的政策意见。乡村振兴要靠创业来引领,要想切实达成农业强,农村美,农民富这样宏大的目标,就务必充分调动起亿万农民的智慧与创造力,使得农村变成创新创业的热土。

参考文献:

- [1]中共中央 国务院印发《关于实施乡村振兴战略的意见》[Z], 2018年。
- [2]农业农村部出台《全国乡村产业发展规划(2020-2025年)》[Z], 2020年。
- [3]熊彼特著《经济发展理论》[M],北京:商务印书馆,1990年。
- [4]张红宇撰文《中国农村创新创业的现状与政策建议》[J],载于《农业经济问题》2021年第5期。
- [5]李莉莉探讨《乡村振兴背景下返乡农民工创业困境与对策》[J],见于《农村经济》2022年第3期。
- [6]王晓明探究《数字乡村创建对农村创业的影响机制》[J],刊登在《中国农村观察》2023年第1期。
- [7]陈志刚剖析《农村金融支持创新创业的路径》[J],发表于《金融研究》2021年第8期。
- [8]刘守英著《土地制度与中国发展》[M],上海:上海三联书店,2020年。
- [9]赵霞论述《新型职业农民培育体系创建研究》[J],



刊发在《教育研究》2022 年第 6 期。

[10] 孙伟探寻《国外乡村创业经验给中国的启迪》[J],
收录于《世界农业》2021 年第 10 期。

作者简介: 刘文涛 (1995-), 男, 汉族, 安徽芜湖人,

本科, 研究方向为工商管理。詹涛 (2005-), 男, 汉族,
安徽六安人, 本科, 研究方向为财务管理。